



Законодательное обеспечение нового этапа реформы бюджетных услуг

Заместитель Министра финансов
Российской Федерации
А.М. Лавров

Структура презентации



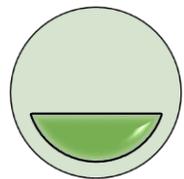
- Этапы реформы бюджетных услуг
- Действующее законодательство и практика применения регулирования
- Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ
- Федеральный закон от 13.07.2020 № 190-ФЗ
- Федеральный закон от 13.07.2020 № 191-ФЗ
- Федеральный закон от 13.07.2020 № 192-ФЗ

I. Этапы реформ бюджетной сети



Результаты этапов реформ					
I этап реформ		II этап реформ		III этап реформ	
создание автономных учреждений	введены государственные (муниципальные) задания	изменение статуса учреждения: типы учреждений (бюджетное, автономное, казенное)	субсидии вместо сметы	единые перечни государственных (муниципальных) услуг и работ	обоснованность и объективность задания
создание специализированных государственных и муниципальных учреждений					
■ I этап реформ			■ II этап реформ		■ III этап реформ

Реформирование процесса оказания государственных (муниципальных) услуг

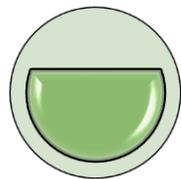


I до 2006 г.

Большая сеть бюджетных учреждений

Финансирование по смете

Отсутствие стимулов для повышения качества

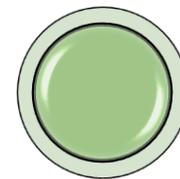


II после 2006 г. 2010 г. (83-ФЗ)

Сокращение количества учреждений

Смета только для КУ, субсидия на гос(мун) задание для БУ, АУ

Переход от управления затратами к управлению результатами



III с 2021 г. (законопроект)

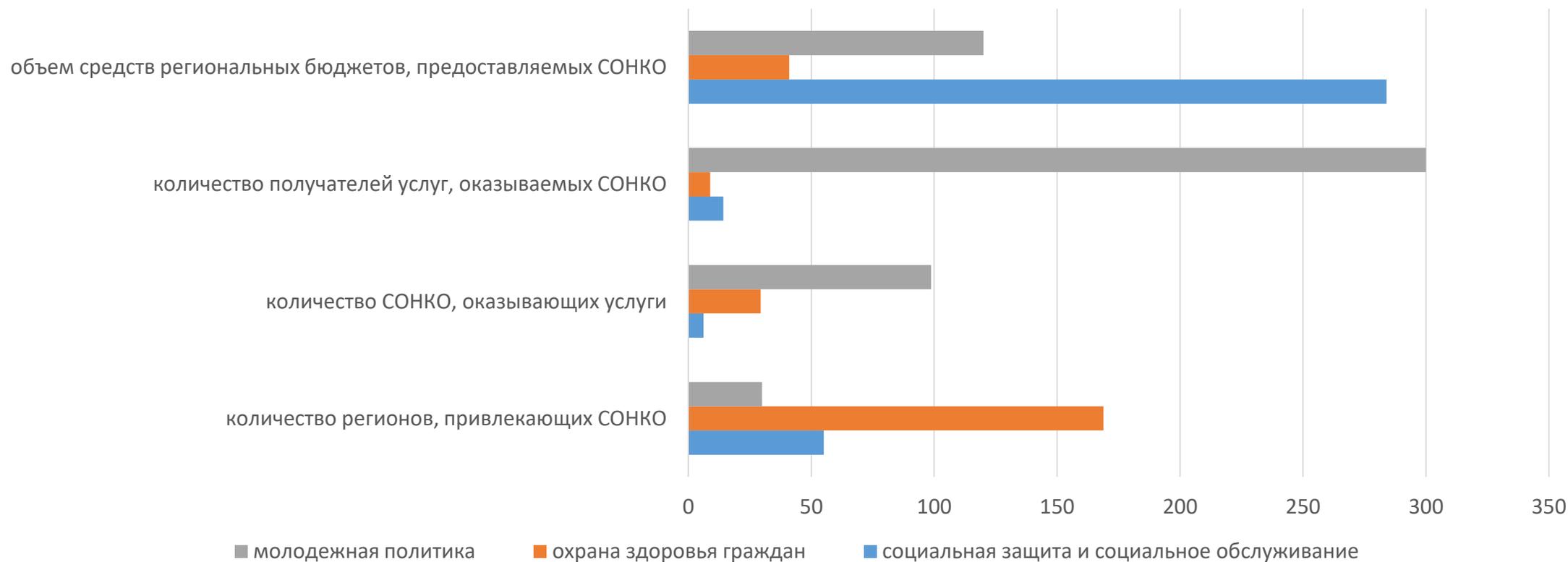
Сохранение сложившейся численности бюджетной сети

Вовлечение негосударственных организаций в оказание услуг

Конкурентное распределение бюджетных средств

Увеличение роли негосударственных некоммерческих организаций в оказании социальных услуг

Диаграмма прироста значений показателей 2016 года по отношению к 2018 году



II. Действующее законодательство и практика



Федеральный закон от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Статьи 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Выявленные недостатки

- Имеет иной предмет регулирования
 - Не позволяет публично-правовым образованиям устанавливать особенности проведения отбора исполнителей
 - Устанавливает приоритет ценовых критериев
 - Не позволяет потребителю самостоятельно выбирать исполнителя
-
- Имеет иной предмет регулирования
 - Не позволяет публично-правовым образованиям устанавливать особенности проведения отбора исполнителей
 - Устанавливает приоритет ценовых критериев
 - Не позволяет потребителю самостоятельно выбирать исполнителя

Отраслевое регулирование в сфере бюджетных услуг



Федеральный закон № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

обеспечивает возможность привлечения частных медицинских организаций в систему обязательного медицинского страхования для оказания услуг в сфере здравоохранения

Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

- обеспечивает возможность оказания образовательных услуг, в том числе частными образовательными организациями и индивидуальными предпринимателями;
- вводит в законодательство элементы конкурентного размещения государственного задания на подготовку специалистов со средним профессиональным и высшим образованием.

Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

обеспечивает возможность оказания государственных услуг в сфере социального обслуживания некоммерческими и коммерческими организациями, индивидуальными предпринимателями наряду с государственными учреждениями

III. Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ

Базовой (основной) закон нового этапа реформ -

Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (закон о соцзаказе)

разработка и внедрение предусмотрены разделом VIII Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах*

**утверждена распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р*

Новації закона о соцзаказе



1. Публично определяется социальный заказ (количество оказываемых единиц услуг)

2. Применение новых конкретных способов организации оказания бюджетных услуг

3. Единые подходы к финансовому обеспечению оказания бюджетных услуг независимо от организационно правовой формы и формы собственности

4. Разграничивается ответственность за неоказание (ненадлежащее оказание) бюджетных услуг

5. Законопроект применяется в 2021 – 2024 годах в режиме апробации

1.1 Формирование социального заказа

- **Содержание социального заказа**

Наименование социальной услуги, оказываемой гражданам бесплатно за счет средств бюджета

Объем



Качество



Способ организации оказания



- Задание
- Конкурс
- Сертификат

Место оказания услуги



- По итогам выполнения социального заказа ежегодно формируется отчет о выполнении социального заказа от уполномоченного органа
- Формируется уполномоченным органом – ответственен за организацию оказания услуги

1.2 Формирование социального заказа



- формируется на срок, соответствующий сроку (предельному сроку) оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере
- формируется в форме электронного документа
- информация размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Порядок формирования социального заказа утверждает:

Правительство Российской Федерации

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации

Местная администрация муниципального образования

2. Способы организации оказания государственных (муниципальных) услуг

Государственное задание
(неконкурентный способ)

- Действующий способ
- Обязательно для формирования казенным учреждениям, участвующим в исполнении социального заказа

Конкурс
(конкурентный способ)

- Новый способ
- Применяется при распределении объема услуги, может быть проведен между государственными и негосударственными организациями или только между негосударственными организациями

Сертификат
(конкурентный способ)

- Новый способ
- Применяется в случае выбора исполнителя самим потребителем, возможность использования должна быть предусмотрена соответствующим НПА



Решение о выборе способа принимает каждое публично-правовое образование самостоятельно

2.1 Конкурс



Особенности конкурсных процедур

Приоритет качественных критериев (не менее 80 % с возможностью полного отказа о ценовых критериев)

Возможность введения преференций для НКО и партнеров по соглашениям о ГЧП и концессионным соглашениям

Возможность подачи единой заявки от нескольких НКО

Единые требования к участникам конкурса и процедуре его проведения

Обязательность публичности информации о проведении конкурса и о его результатах

Конкурса может проводиться в несколько этапов и может быть совместным для нескольких ППО

- Конкурс проводится уполномоченным органом
- Соглашения по итогам конкурса могут заключаться органами, уполномоченными на формирование соцзаказа

2.2 Сертификат



СОЦИАЛЬНЫЙ СЕРТИФИКАТ - именной документ, удостоверяющий **право потребителя** услуг выбрать исполнителя услуг для получения услуги в определенном объеме и на определенных условиях, а также определенного качества **и право исполнителя услуг** получить из бюджета средства на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оказанием соответствующей услуги в социальной сфере.

может обеспечивать оказание **одной** услуги: в различных формах и с различными условиями

может быть предъявлен **нескольким** исполнителям

обеспечивает **право исполнителя** получить финансовое обеспечение (возмещение) затрат

образует учетную запись в реестре сертификатов

может быть выдан на **несколько** услуг одновременно

Структурные элементы системы использования сертификатов

Реестр потребителей

- Информация о получателе услуги
- Информация о выборе потребителя

Реестр исполнителей

- Информация об исполнителе
- Информация о предельном объеме оказываемых им услуг
- Информация об объеме фин. обеспечения единицы услуги

Реестр сертификатов

- Информация об объеме услуг для потребителя и их качестве
- Информация о выбранном исполнителе

Все элементы системы взаимосвязаны и связаны с системой бюджетного планирования

3. Финансовое обеспечение

Государственные (муниципальные) бюджетные и автономные учреждения

Государственные (муниципальные) унитарные предприятия

Некоммерческие организации

Хозяйственные общества

Индивидуальные предприниматели

Физические лица

**Субсидия
из бюджета***

- Предоставляется на основании заключенного соглашения;
- Рассчитывается на основании нормативных затрат, применяемых для расчета госзадания;
- Включает затраты на содержание имущества;
- Целевое использование определяется достижением установленных в соглашении объема и качества

* Независимо от организационно-правовой формы и формы собственности

4. Ответственность и обязательства

Неисполнение или ненадлежащее
исполнение услуг

Уполномоченный орган рассматривает заявление
потребителя и проводит проверку

I. *Нанесен вред здоровью* – возмещение вреда
уполномоченным органом

II. *Здоровью ничего не угрожает*, в зависимости от
тяжести последствий нарушения:

Вариант I

Устраняются недостатки,
исполнитель продолжает
работать, возмещение
вреда

II. Вариант

С исполнителем
расторгается
соглашение, проводится
замена исполнителя,
возмещение вреда

5. Контроль в сфере соцзаказа



**ФАС России и его
территориальные органы**

Контроль за соблюдением уполномоченным органом, участниками отбора исполнителей услуг, владельцами сайтов требований Закона о соцзаказе при осуществлении отбора исполнителей услуг

Уполномоченный орган

Контроль за соблюдением исполнителем услуг условий соглашений, заключаемых по результатам отбора исполнителей услуг конкурентными способами

**Органы внутреннего
государственного
(муниципального)
финансового контроля**

Контроль за:

- порядком определения объема финансового обеспечения оказания услуги в социальной сфере и соблюдением уполномоченным органом условий
- полнотой отчетности об исполнении соглашений
- исполнением государственного (муниципального) социального заказа

**Органы внешнего
государственного
(муниципального)
финансового контроля**

аудит (контроль) оказания услуг в социальной сфере **в части соблюдения исполнителями услуг условий соглашений**, заключенных по результатам отбора исполнителей услуг

6. Общественный контроль в сфере соцзаказа

**Организации, определенные
отраслевым
законодательством***

независимая оценка качества оказания услуг в социальной сфере в порядке, установленном законодательством

**Общественные объединения и
объединения юридических лиц**

- ✓ общественный контроль за соблюдением требований Закона о соцзаказе и принятых в соответствии с ним нормативных правовых
- ✓ независимый мониторинг условий оказания услуг в социальной сфере
- ✓ независимый мониторинг качества оказания услуг в социальной сфере

**Например, независимая оценка качества образования осуществляется юридическими лицами, выполняющими конкретные виды независимой оценки качества подготовки обучающихся (часть 3 статьи 95 Федерального закона № 273-ФЗ)*

7. Сферы и порядок применения закона

**Социальное обслуживание
(за исключением стационарной формы)**

**Санаторно-курортное лечение (за исключением
услуг, предоставляемых в рамках
государственной социальной помощи)**

Оказание паллиативной медицинской помощи

Спортивная подготовка

**Создание благоприятных условий для развития туристской
индустрии в субъектах Российской Федерации**

Содействие занятости населения

1. В период с 2021 по 2024 год

2. В регионах, которые определит Правительство РФ

*3. Реализация законопроекта на основании соглашения с
Минфином, предусматривающем утверждение дорожной
карты и результатов апробации*

IV. Федеральный закон от 13.07.2020 № 190-ФЗ

Закон-спутник -

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

Предусматривает изменения:

- ✓ Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- ✓ Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Новації закона-спутника



- ✓ в отношении отрасли, уже предусматривающих возможность конкурентного отбора, **обеспечивается соответствие** действующих механизмов отбора негосударственных организаций способам, предусмотренных законом о соцзаказе (поправки в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»);
- ✓ вводится **ограничение на использование конкурентных способов отбора** исполнителей услуг в отношении отдельных услуг в сфере спорта (поправки в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в РФ»).

V. Федеральный закон от 13.07.2020 № 191-ФЗ



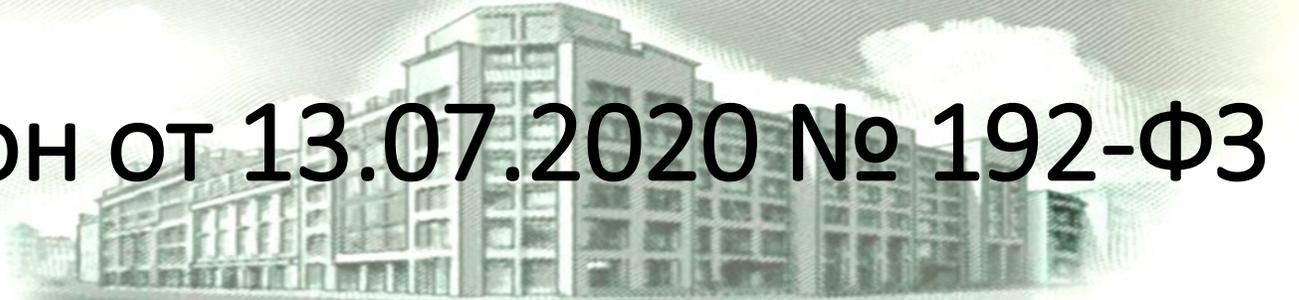
Изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации:

«О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

Новации, предусмотренные изменениями в Налоговый кодекс

Освобождение от налогообложения исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, заключивших соглашение об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Законом о соцзаказе

VI. Федеральный закон от 13.07.2020 № 192-ФЗ



Изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации:

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

Предусматривает изменения в:

- ✓ Статьи 69.1, 78, 78.1
- ✓ **Новая статья 78.4**

Новації, передбачені змінами в Бюджетний кодекс



- ✓ **Нові коди класифікації для бюджетних асигновань на надання субсидій в цілях фінансового забезпечення виконання державного (місцевого) соціального замовлення на надання державних (місцевих) послуг в соціальній сфері**
- ✓ **Соглашения заключаються на строк надання державної (місцевої) послуги в соціальній сфері, вказаний в державному (місцевому) соціальному замовленні, який може перевищувати строк дії доведені до отримувача бюджетних коштів лімітів бюджетних зобов'язань на надання субсидій**
- ✓ **Не використані в звітному фінансовому році залишки субсидій, надаються відповідно до угод, залишаються в розпорядженні виконавців державних (місцевих) послуг в соціальній сфері за умови дотримання ними умов, встановлених такими угодами**

Выводы



- Развитие социальной сферы без вовлечение негосударственного сектора становится невозможным
- Нужны единые и понятные всем правила взаимодействия
- Период апробации позволит определить лучшие практики организации оказания услуг с использованием новых инструментов
- По завершению проектов и получению доказанных результатов возможно распространить опыт с наименьшими издержками